



COMUNE DI DOGLIANI

Provincia di Cuneo

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 46

OGGETTO :

AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" ALLA SOCIETA' C.A.L.S.O. SPA DEL SERVIZIO DI RACCOLTA/TRASPORTO RIFIUTI E DI IGIENE URBANA DEL LOTTO D COMPRENDEnte I COMUNI SOCI DI C.A.L.S.O. SPA - DELEGA AD A.C.E.M. PER GLI ADEMPIMENTI DI LEGGE

L'anno **duemilaquindici**, addì **trenta**, del mese di **novembre**, alle ore **21** e minuti **00**, nella sala delle adunanze consiliari , convocato dal Sindaco mediante avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione ORDINARIA ed in seduta PUBBLICA di PRIMA CONVOCAZIONE, il Consiglio Comunale

Sono presenti i Signori:

Cognome e Nome	Carica	Pr.	As.
PARUZZO Franco	Sindaco	P	
GALLO Alessandro	Consigliere	P	
ABBONA Federica	Consigliere		G
BELLIGERO Martino	Consigliere	P	
CARTASEGNA Luca	Consigliere	P	
LUGARI Elena	Consigliere	P	
SANINO Liliana	Consigliere	P	
STRALLA Modesto	Consigliere	P	
TRAVAGLIO Elisa	Consigliere	P	
CHIONETTI Nicola	Consigliere	P	
CAGNAZZO Simonetta	Consigliere		G
FERRERO Barbara	Consigliere	P	
VALLETTI Roberto	Consigliere	P	
Totale		11	2

Sono altresì presenti gli Assessori Esterni Sigg.

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale Signor **Dr. Silvia BOLMIDA**il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Signor **PARUZZO Franco** nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Relaziona l'Assessore Stralla Modesto circa le modalità di svolgimento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani attualmente gestito dalla CALSO S.p.a. ed alla quale si propone l'affidamento in "House providing" per i prossimi sei anni, cioè dal 2016 al 2022, in base alle vigenti disposizioni in materia.

Considerato che il Comune è associato al Consorzio A.C.E.M. - Azienda Consortile Ecologica Monregalese che, ai sensi della L.R. 24/2002 e della L.R. 7/2012 e s.m.i., cura l'organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani.

Il Comune è altresì socio di C.A.L.S.O. - Comuni dell'Acquedotto Langhe Sud Occidentali S.p.a., società a partecipazione interamente pubblica, che è stata riconosciuta formalmente nel 2007 come soggetto gestore del servizio idrico integrato dall'Autorità d'Ambito N° 4 - Cuneese.

E' pervenuto a scadenza il contratto di appalto avente ad oggetto la raccolta e trasporto dei rifiuti ed il servizio di igiene urbana sul territorio comunale ed occorre procedere al suo rinnovo, per un periodo di N° 7 (sette) anni dal 2016 al 2022.

La normativa oggi vigente, anche a seguito degli interventi della Corte Costituzionale, prevede un quadro variegato di possibili modalità di svolgimento dei servizi pubblici locali, così articolato:

- anzitutto, si può conferire il servizio di igiene urbana ad un appaltatore selezionato a seguito di pubblica gara di appalto, secondo le modalità previste dall'Art. 54 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.;
- in secondo luogo, si può procedere alla costituzione di una società mista mediante gara c.d. a doppio oggetto, comprendente sia la scelta del socio privato operativo, sia il conseguente affidamento della gestione del servizio alla società mista, nell'ambito delle figure di partenariato pubblico-privato previste dall'Art. 3, comma 15 ter del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.;
- infine si può assicurare lo svolgimento del servizio mediante l'affidamento diretto, cioè senza gara, ad una società "in house providing", vale a dire ad un soggetto sottoposto al controllo dell'Ente/i Pubblico/i di riferimento, che possiede i requisiti stabiliti dalla giurisprudenza amministrativa e comunitaria, nonché, da ultimo, i requisiti fissati dalla direttiva UE N° 24/2014.

C.A.L.S.O. S.p.a. è società a totale partecipazione pubblica, che possiede i requisiti richiesti dalla giurisprudenza e dalla normativa vigente per ottenere l'affidamento diretto "in house providing" di servizi pubblici locali.

In particolare, C.A.L.S.O. S.p.a. annovera tra i suoi soci i Comuni di Bastia Mondovì, Belvedere Langhe, Bonvicino, Carrù, Castellino Tanaro, Cigliè, Clavesana, Dogliani, Farigliano, Iglia, Lequio Tanaro, Marsaglia, Montezemolo, Murazzano, Niella Tanaro, Paroldo, Roascio, Rocca Cigliè, Sale delle Langhe, Sale San Giovanni, Torresina ed il suo capitale è totalmente pubblico, in quanto non ha alcuna cointeressenza di capitali privati.

C.A.L.S.O. S.p.a. inoltre svolge la propria attività prevalentemente per i Comuni soci e dal 1995 effettua anche un servizio di igiene urbana per i Comuni consorziati, mentre, come già ricordato, dal 2007 è riconosciuto quale gestore del servizio idrico integrato dall'Autorità d'Ambito N° 4 - Cuneese.

Infine, i soci di C.A.L.S.O. S.p.a. esercitano nei suoi confronti un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi.

In particolare, si configura il controllo analogo in capo all'Amministrazione controllante allorché quest'ultima eserciti un potere di direzione, coordinamento e supervisione dell'attività del soggetto partecipato, che non possiede autonomia decisionale in relazione ai più importanti atti di gestione e che, pur configurandosi come un'entità distinta dall'Amministrazione, in concreto continua a costituire parte della stessa.

Nel caso delle società pluripartecipate, come C.A.L.S.O. S.p.a., il controllo analogo permane allorché sia garantito un controllo coordinato da parte degli Enti soci, tale da garantire l'espressione di indirizzo e controllo unitari, ancorché provenienti da soggetti distinti.

Ciò deve avvenire non solo tramite gli organi della società alla quale i soci partecipano, ma altresì attraverso organismi di coordinamento tra i vari soci pubblici, che svolgano il necessario controllo, costituendo l'interfaccia con l'impresa pubblica controllata ed esercitino i poteri di direzione, coordinamento e supervisione del soggetto partecipato.

In merito al controllo analogo, lo Statuto di C.A.L.S.O. S.p.a. (Art. 5, comma 8) prevede che *“per quanto concerne il servizio pubblico di igiene ambientale gli Enti locali destinatari del servizio da parte di C.A.L.S.O. S.p.a. ed i Soci della società sono riuniti nel Coordinamento dei Soci, previa stipula dell'apposita convenzione”* (c.d. controllo analogo con patto parasociale).

Con atto notarile redatto dal Dott. V. PITINO (Repertorio n° 17.412/Raccolta N° 11.508 del 15 gennaio 2015) è stata stipulata la convenzione, ex Art. 30 del D. L.gs. 267/2000 e s.m.i., tra i Comuni titolari di partecipazione nella società C.A.L.S.O. S.p.a., per l'attuazione del controllo analogo, con riferimento ai compiti di servizio pubblico di igiene ambientale.

Detta convenzione prevede che, quando l'oggetto della deliberazione afferisce a specifica questione tecnica od amministrativa inerente il servizio pubblico con riferimento al territorio di uno o più Comuni, il Coordinamento dei Soci decide con il voto favorevole del/i socio-soci Comune/i interessato/i e tale meccanismo assicura il controllo dell'Ente di volta in volta coinvolto sul servizio riguardante il proprio territorio.

PREMESSO ALTRESI' CHE

Con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di A.C.E.M. N° 168 del 11 novembre 2013 si è deciso di verificare la possibilità di affidamento *“in house providing”* a C.A.L.S.O. S.p.a. del servizio di raccolta/trasporto rifiuti e di igiene urbana del Lotto D comprendente tutti i Comuni soci di C.A.L.S.O. S.p.a. medesima, come sopra indicati.

Con successiva Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di A.C.E.M. N° 112 del 28 luglio 2014 è stato avviato il procedimento di assegnazione diretta a C.A.L.S.O. S.p.a. del servizio di raccolta/trasporto e di igiene urbana sul territorio dei sopra citati Comuni.

Quindi con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di A.C.E.M. N° 40 del 20 febbraio 2015 è stato approvato il Capitolato Prestazionale, il Disciplinare di Affidamento, il D.U.V.R.I. e la Relazione di progetto afferenti al servizio Lotto D di igiene urbana e raccolta/trasporto rifiuti.

Sulla base degli atti approvati da A.C.E.M., tenuto conto che il Lotto D ha una popolazione residente complessiva di N° 18.138 unità all'anno 2014, il costo

complessivo del servizio per ciascuno dei N° 6 anni dell'affidamento è pari ad €. 855.147,28, oltre IVA/anno, corrispondente ad €. 849.202,86 per i servizi base oltre ad €. 5.944,42 per oneri di sicurezza non ribassabili.

Con Deliberazione dell'assemblea dei soci di C.A.L.S.O. S.p.a. in data 20 luglio 2015 è stato approvato di formulare ad A.C.E.M. una proposta di affidamento diretto "*in house providing*" a favore di C.A.L.S.O. S.p.a. stessa del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e rifiuti assimilati da avviare a recupero/smaltimento, di raccolta differenziata, di igiene urbana e di altri servizi accessori per la tutela dell'ambiente Lotto D per gli anni dal 2015 al 2021, con offerta di ridurre del 5% il corrispettivo del canone annuo stabilito da A.C.E.M., pari ad €. 812.687,14, oltre ad IVA, per ciascun anno del servizio (corrispondente ad €. 806.742,72 per i servizi di base, oltre ad €. 5.944,42 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) e quindi pari complessivamente, per tutti i N° 6 anni, ad €. 5.688.809,98, oltre ad IVA e di effettuare lo stesso ribasso percentuale del 5% per i prezzi unitari dei servizi integrativi e facoltativi indicati da A.C.E.M.

La durata del periodo di affidamento diretto "*in house providing*" dei servizi di cui trattasi, in forza della proroga al 31 dicembre 2015 della attuale configurazione dei servizi di raccolta/trasporto dei rifiuti e di igiene urbana dei Comuni del Lotto D, operata con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di A.C.E.M. N° 111 del 8 giugno 2015, risulta traslata al periodo 2016 – 2022.

La suddetta Deliberazione di C.A.L.S.O. S.p.a., unitamente alla relazione tecnica accompagnatoria, è pervenuta ad A.C.E.M. in data 7 agosto 2015 al protocollo N° 297, che ha avviato una valutazione tecnico-amministrativa sotto il profilo dell'efficienza e della economicità dei servizi erogati, della qualità del servizio ambientale offerto, delle competenze e "*know-how*" acquisite da C.A.L.S.O. S.p.a. nei servizi di igiene ambientale, nonché dei livelli occupazionali garantiti, tenuto conto altresì dell'esito delle N° 3 gare di appalto indette ed aggiudicate da A.C.E.M. nell'anno 2014 e relative ai Lotti A, B e C, che hanno consentito la valutazione comparativa sui ribassi percentuali offerti e sui servizi prestati, compresi quelli accessori ed integrativi.

All'esito della suddetta valutazione tecnico-amministrativa, compendiata nella relazione ex Art. 34, comma 20 del D.L. 18/10/2012 – N° 179 convertito in L. 17/12/2012 – N° 221 che A.C.E.M. ha approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione N° 147 in data 23 settembre 2015, è emerso che l'offerta economica di C.A.L.S.O. S.p.a., pari ad €. 812.687,14, oltre IVA annue, corrisponde ad un costo di €. 44,81 abitante/anno ed è stato accertato altresì che tale offerta è economicamente la più vantaggiosa per A.C.E.M., perché inferiore ad €. 46,78 abitante/anno, costituente la soglia massima di vantaggiosità economica calcolata comparativamente nel raffronto con i Lotti A, B e C.

CONSIDERATO CHE

A.C.E.M. non è socia di C.A.L.S.O. S.p.a. e quindi è opportuno conferire ad A.C.E.M. medesima apposita delega, affinché, in nome e per conto del Comune, provveda a tutti gli adempimenti di Legge, nonché alla sottoscrizione dei contratti e/o convenzioni necessari per il perfezionamento dell'affidamento diretto "*in house providing*" a favore di C.A.L.S.O. S.p.a. del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e rifiuti assimilati da avviare a recupero/smaltimento, di raccolta differenziata, di igiene urbana e di altri servizi accessori per la tutela dell'ambiente, Lotto D per gli anni dal 2016 al 2022, alle condizioni economiche risultanti dall'offerta sopra citata, approvata dall'assemblea dei soci di C.A.L.S.O. S.p.a. del 20 luglio 2015

Preso atto dell'intervento del Consigliere Nicola Chionetti che dichiara il voto favorevole per l'affidamento in House, che è in continuità con il proprio precedente operato e ad avvalorare l'operato della CALSO che è società interamente pubblica e nella quale il Comune di Dogliani detiene una quota considerevole, come pure auspica vogliano fare tutti gli altri comuni soci rispetto all'affidamento diretto perché ne va della solidità della CALSO stessa.

Quindi invita l'amministrazione a continuare il livello di controllo rispetto allo svolgimento dei servizi di pulizia.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'Art. 43, comma 2, lettera e) del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Dato atto che sulla presente deliberazione è stato rilasciato il parere favorevole, da parte dei Responsabili dei Servizi per quanto di competenza, attestante la regolarità tecnica, la correttezza dell'azione amministrativa e la regolarità contabile, ai sensi degli artt. 147 bis e 49 del D.Lgs. 18/08/2000, n.267;

all'esito della votazione in base alla quale risultano:

Votanti n. 11.

Voti favorevoli n. 11

DELIBERA

- di approvare il Capitolato Prestazionale, il Disciplinare di Affidamento, il D.U.V.R.I. e la Relazione di progetto approvate con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di A.C.E.M. N° 40 in data 20 febbraio 2015;

- di condividere la relazione tecnico-amministrativa allegata alla Deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'A.C.E.M. N° 147 in data 23 settembre 2015;

- di approvare quindi l'affidamento diretto "*in house providing*" a favore di C.A.L.S.O. S.p.a. del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e rifiuti assimilati da avviare a recupero/smaltimento, di raccolta differenziata, di igiene urbana e di altri servizi accessori per la tutela dell'ambiente Lotto D, per gli anni dal 2016 al 2022, verso il corrispettivo pari ad €. 812.687,14, oltre ad IVA per ciascun anno del servizio (corrispondente ad €. 806.742,72 per i servizi di base, oltre ad €. 5.944,42 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) e quindi pari complessivamente, per tutti i N° 6 anni dei servizi, ad €. 5.688.809,98, oltre ad IVA, oltre al ribasso percentuale del 5% per i prezzi unitari dei servizi integrativi e facoltativi indicati nel Capitolato Prestazionale approvato da A.C.E.M.;

- di conferire ad A.C.E.M. la delega ad adottare gli occorrenti atti amministrativi e di sottoscrivere e stipulare i contratti e le convenzioni necessarie per perfezionare l'affidamento diretto "*in house providing*" a favore di C.A.L.S.O. S.p.a. del suddetto servizio di igiene ambientale, alle condizioni economiche, tecniche e contrattuali sopra esposte;

Del che si è redatto il presente verbale

IL PRESIDENTE
(PARUZZO Franco)

IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dr. Silvia BOLMIDA)

Visto la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, da parte del competente Responsabile del Servizio, per quanto di competenza ai sensi degli artt. 147 BIS e 49 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

Il Resp. del Servizio
Dr. Silvia BOLMIDA

Visto la regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000

Il Resp. del Servizio FINANZIARIO
BOGGIONE rag. Osvaldo

REFERTO DI PUBBLICAZIONE (Art.124 D.Lgs.267/00)

Certifico io Segretario Comunale previa dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale è in corso di pubblicazione dal 12/01/2016 al 26/01/2016 all'Albo Pretorio ove rimane esposta per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 c.1 del D.lgs 267/2000.

Dogliani, li 12/01/2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dr. Silvia BOLMIDA)

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA' (Art.134 comma 3 e 4 D.Lgs.267/00)

Divenuta esecutiva in data 22/01/2016

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo pretorio del Comune ed è divenuta esecutiva ai sensi dell'art.134 comma 3 del D.lgs 267/2000 in quanto trascorso il decimo giorno di pubblicazione.

Si certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4 del D.lgs 267/2000

Dogliani, li 12/01/2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dr. Silvia BOLMIDA)
